Департамент образования Белгородской области

Предписание

об устранении выявленных нарушений

«28» августа 2019 г. № 191-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования (по федеральному государственному надзору в сфере образования), проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области 22 июля 2019 года № 2273 в отношении администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 августа 2019 года № 192-з):

1. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций:

1.1. Административный регламент «Организация предоставления дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Старооскольского городского округа», утвержденный постановлением администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 16 ноября 2016 года № 4869 (далее - административный регламент «Организация предоставления дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Старооскольского городского округа»), содержит ссылку на Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008), утративший силу в связи с изданием приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 года №196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

1.2. В нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 196, пунктом 3.5.2 административного регламента «Организация предоставления дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Старооскольского городского

округа» право организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализовывать дополнительные общеобразовательные программы в течение всего календарного года, включая каникулярное время, отнесено к их обязанностям.

1.3. Муниципальный правовой акт «Положение об учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Старооскольского городского округа», утвержденный постановлением администрации Старооскольского городского округа от 05 июня 2015 года № 2071, не учитывает:

– формы получения образования, определенные родителями (законными представителями) детей;

– данные общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, о детях, проживающих (постоянно или временно) на территории, закрепленной за образовательной организацией, получающих образование в очной, очно-заочной, заочной формах;

– данные о детях, получающих образование в форме самообразования или в форме семейного образования вне общеобразовательных организаций (приложение 3).

1.4. План мероприятий управления образования администрации Старооскольского городского округа по реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» (утвержден приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 03 сентября 2015 года № 1074) и план мероприятий управления образования администрации Старооскольского городского округа по реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью, обеспечение безопасности дорожного движения в Белгородской области на 2013-2020 годы» (утвержден приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 18 февраля 2013 года № 279) не учитывают положения Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которому органы, осуществляющие управление в сфере образования:

– разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

– обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

2. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ,

в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций:

2.1. Управлением культуры Старооскольского городского округа Белгородской области не осуществляется анализ и мониторинг по изучению образовательных потребностей в сфере дополнительного образования (отсутствуют материалы по динамике отношения потребительских услуг дополнительного образования к их уровню и качеству, повышению уровня информированности потребителей услуг в сфере дополнительного образования).

2.2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, сравнительный анализ информации управления образования администрации Старооскольского городского округа о выполнении показателей подпрограммы 3 «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования Белгородской области на 2014-2020 годы» за 2017 и 2018 годы показал, что в 2018 году наблюдается сокращение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными образовательными программами в организациях дополнительного образования по отношению к 2017 году при фактическом увеличении численности указанной категории граждан (в 2017 году численность составила 33867, а в 2018 году – 35057):

– по программам физкультурно-спортивной направленности охват составил 1136 обучающихся, что на 1162 обучающихся меньше показателя 2017 года (2298 обучающихся);

– по программам естественнонаучной направленности численность составила 1161 обучающийся (сокращение на 1252 обучающихся по сравнению с 2017 годом (2413 обучающихся);

– по программам художественной направленности охват составил 1642 обучающихся, что на 2345 обучающихся меньше показателя 2017 года (3987 обучающихся).

3. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций:

3.1. В нарушение части 1 статьи 102 Федерального закона № 273-ФЗ,

согласно которой образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств с. Городище» (далее – МБУ ДО «ДШИ с. Городище»), расположенное по адресу: Белгородская область, Старооскольский район, с. Городище, ул. Гагарина, д.3, на основании договора о передаче в безвозмездное пользование объектов нежилого фонда от 19 июня 2019 года № 5 (далее – Договор), заключенного с муниципальным казенным учреждением культуры «Городищенский культурно-досуговый центр» (сроком на 3 года), использует помещения, расположенные на втором этаже нежилого здания (учебные классы, административные и подсобные помещения). При этом в данный Договор не включены помещения (зрительный зал, туалеты), расположенные на первом этаже здания, фактически используемые МБУ ДО «ДШИ с. Городище» в образовательном процессе.

4. В нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, управлением образования администрации Старооскольского городского округа ненадлежащим образом организован учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования:

4.1. В банке данных детей от 0 до 18 лет, проживающих на территории Старооскольского городского округа отсутствуют сведения:

– о Незнамове Олеге Ивановиче, 11 июня 2006 года рождения, проживающем по адресу: Белгородская область, Старооскольский район, с. Незнамово, ул. Молодежная, д.6, являющемся обучающимся 5 класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная Незнамовская школа» и систематически пропускавшим занятия по неуважительным причинам в 2018-2019 учебном году (информация управления образования Старооскольского городского округа от 17 июня 2019 года № 42-05-02-10/4051);

– о Михайлюке Кирилле Андреевиче, 10 сентября 2011 года рождения, проживающем по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, м-н Восточный, д. 6, кв. №153, указаны дважды под №№ 22346, 22348.

4.2. В вышеуказанном банке данных отсутствует информация о месте обучения следующих детей:

– под № 439 в базе данных детей, получающих начальное общее образование, имеется запись о том, что Акрамова Рахмия Хамидулловна, 28 декабря 2011 года рождения, проживает по адресу: Белгородская область,

г. Старый Оскол, ул. Курская, дом 37;

– под № 1056 в базе данных детей, получающих начальное общее образование, имеется запись о том, что Анисимов Егор Сергеевич, 20 декабря 2011 года рождения, проживает по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, ул. Набережная, дом 4, кв. 94;

– под № 1406 в базе данных детей, получающих начальное общее образование, имеется запись о том, что Анциферова Лия Руслановна, 11 декабря 2011 года рождения, проживает по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, ул. Буденного, дом 16, кв. 27;

– под № 35939 в базе данных детей, получающих начальное общее образование, имеется запись о том, что Фефелова Дарья Дмитриевна, 21 декабря 2011 года рождения, проживает по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, ул. Октябрьская, дом 57.

4.3. В базе данных детей, обучающихся в образовательных организациях Старооскольского городского округа в 2018-2019 учебном году, имеются сведения об обучающихся, фактически получивших общее образование:

– под № 9444 в базе данных детей, получающих основное общее образование, имеется запись о том, что Копанев Дмитрий Сергеевич, 12 февраля 1998 года рождения, проживающий по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, м-н Парковый, д. 24, кв. 12, является обучающимся 8б класса МБОУ «Основная школа № 23 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

– под № 9663 в базе данных детей, получающих основное общее образование, имеется запись о том, что Паукова Анастасия Евгеньевна, 07 марта 1998 года рождения, проживающая по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, м-н Рудничный, д. 12а, кв. 177, является обучающейся 8б класса муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 19-корпус кадет «Виктория» (далее – МАОУ «Средняя школа № 19-корпус кадет «Виктория»);

– под № 9360 в базе данных детей, получающих основное общее образование, имеется запись о том, что Зинковская Софья Александровна, 09 июля 1997 года рождения, проживающая по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, м-н Студенческий, д. 5а, кв. 17, является обучающейся 8б класса МАОУ «Средняя школа № 19-корпус кадет «Виктория».

5. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций:

5.1. В нарушение пунктов 4, 5 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 1082 (далее – Положение о психолого-медико-педагогической комиссии), согласно которым

в состав психолого-медико-педагогической комиссии входят: педагог-психолог, учителя-дефектологи (по соответствующему профилю: олигофренопедагог, тифлопедагог, сурдопедагог), учитель-логопед, социальный педагог и, по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области здравоохранения или органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, педиатр, невролог, офтальмолог, оториноларинголог, ортопед, психиатр детский и другие специалисты, состав и порядок работы комиссии утверждаются соответственно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

– приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 31 января 2019 года № 118 «Об организации деятельности территориальной психолого-медико-педагогической комиссии дошкольных образовательных учреждений Старооскольского городского округа» утвержден состав территориальной психолого-медико-педагогической комиссии дошкольных образовательных учреждений Старооскольского городского округа, в которую не входит невролог, оториноларинголог, ортопед;

– приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 31 января 2019 года № 118/а «Об организации деятельности территориальной психолого-медико-педагогической комиссии общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа» утвержден состав территориальной психолого-медико-педагогической комиссии общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа, в которую не входят учителя-дефектологи (по соответствующему профилю: олигофренопедагог, тифлопедагог, сурдопедагог), социальный педагог, педиатр, невролог, офтальмолог, оториноларинголог, ортопед.

5.2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесены организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц на территории Старооскольского городского округа функционирует муниципальное бюджетное учреждение «Детский загородный оздоровительный лагерь «Радуга», расположенное по адресу: село Федосеевка, Старооскольский район, Белгородская область, 309536, учредителем которого является администрация Старооскольского городского округа Белгородской области, фактически не осуществляющее образовательную деятельность. Однако в сведениях о дополнительных видах экономической деятельности вышеуказанного учреждения внесен вид деятельности 85.41 Образование дополнительное детей и взрослых при отсутствии лицензии на осуществление образовательной деятельности.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 28 февраля 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Начальник управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области — Е.Б. Третьякова

Заместитель начальника управления – начальник отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области — М.Л. Ермишкина

Начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов об образовании и о квалификации управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области — Л.В.Тишкина

Консультант отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области — Н.А.Киданова

Консультант отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области — О.С.Алтынникова

Консультант
отдела лицензирования, аккредитации и
подтверждения документов об образовании и о
квалификации управления по контролю и надзору
в сфере образования департамента образования
Белгородской области И.В.Альсис

Консультант
отдела лицензирования, аккредитации и
подтверждения документов об образовании и о
квалификации управления по контролю и надзору
в сфере образования департамента образования
Белгородской области М.А.Горлова